



Comune di Canneto sull'Oglio

(Provincia di Mantova)

COPIA
DELIBERAZIONE N. 26

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

adunanza Straordinaria Pubblica di Prima convocazione

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PER IL PERIODO 2021/2023

L'anno **duemilavent**i addì **trenta** del mese di **settembre** alle ore 21:00 nella Sala Civica, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla Legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti di questo Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

Nicolò Ficichia	Sindaco	Presente
Alessandro Pancera	Consigliere	Presente
Stefano Spitti	Consigliere	Presente
Nicola De Domizio	Consigliere	Presente
Carlo Acerbi	Consigliere	Presente
Stefano Alberini	Consigliere	Presente
Michele Visini	Consigliere	Presente
Luca Novellini	Consigliere	Presente
Francesca Mozzanica	Consigliere	Assente
Raffaella Zecchina	Consigliere	Presente
Roberto Casnici	Consigliere	Assente
Gabriele Zaltieri	Consigliere	Presente
Noemi Doro	Consigliere	Presente

Consiglieri presenti n. 11
Consiglieri assenti n. 2

Partecipano alla seduta:

Alberini Barbara in qualità di Assessore esterno P
Arienti Valeria in qualità di Assessore esterno P
Bottarelli Gianluca in qualità di Assessore esterno P

Partecipa all'adunanza il SEGRETARIO COMUNALE **Capodici dott. Giuseppe** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sindaco **Ficichia Nicolò** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.



Comune di Canneto sull'Oglio

(Provincia di Mantova)

Delibera di Consiglio comunale n. 26 del 30-09-2020

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PER IL PERIODO 2021/2023

Il Sindaco comunica che il Consiglio si tiene a porte chiuse nel rispetto di tutte le misure precauzionali previste dalle disposizioni nazionali per far fronte all'emergenza sanitaria del COVID-19.

**VISTA LA SEGUENTE
PROPOSTA DI DELIBERAZIONE:**

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che con il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

RICHIAMATO l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, in base al quale “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*
e
”;

RICHIAMATO inoltre l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, il quale testualmente recita:

Articolo 170 Documento unico di programmazione:

1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo



Comune di Canneto sull'Oglio

(Provincia di Mantova)

le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.

RICHIAMATO l'art. 107 del D.L. 17/03/2020 n. 18 il quale, solo per l'annualità 2020, considerata l'emergenza epidemiologica da Covid-19, prevede di differire il termine per la deliberazione del Documento unico di programmazione, di cui all'articolo 170, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 al 30 settembre 2020;

VISTO il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 91 in data 24/09/2020, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2021/2023 per la successiva presentazione al Consiglio Comunale;

VISTO il Documento Unico di Programmazione 2021/2023, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (allegato 1);

RITENUTO necessario procedere all'approvazione del DUP 2021/2023;

ACQUISITO agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
- il D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011;
- il vigente Regolamento di contabilità;



Comune di Canneto sull'Oglio

(Provincia di Mantova)

DELIBERA

1. **DI APPROVARE**, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2021/2023, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
2. **DI PUBBLICARE** il DUP 2021/2023 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.

Allegati:

1. Allegato DUP 2021/2023 e relativi allegati.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTI i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49, comma 1 del Testo Unico n. 267 del 18 agosto 2000:

- *favorevole di regolarità tecnica, espresso da Maria Pia Caterina Arienti in qualità di Responsabile di Servizio dell'Area "Bilancio, Contabilità e Personale";*
- *favorevole di regolarità contabile, espresso da Maria Pia Caterina Arienti in qualità di Responsabile di Servizio dell'Area "Bilancio, Contabilità e Personale";*

*Il **Sindaco** cede la parola all'Assessore Stefano Spitti, Assessore al bilancio, per l'illustrazione dell'argomento posto all'ordine del giorno, che ringrazia per il lavoro profuso durante questo periodo, come anche quello precedente, ma in particolar modo in questo periodo perché molti documenti sono stati ad appannaggio del suo assessorato e quindi l'impegno è stato costante assieme alla Giunta, però giustamente hanno visto lui protagonista;*

***Assessore Stefano Spitti:** questa sera si parlerà molto di tematiche dell'aspetto tributario e contabile. Il DUP si sarebbe dovuto approvare entro il 31 luglio, però quest'anno, a causa del COVID, sono state prorogate tutte le scadenze. Il DUP ripercorre i contenuti salienti del DUP dell'anno precedente con riferimento alle linee strategiche e programmatiche e va ovviamente ad aggiornare quelli che sono alcuni aspetti di carattere organizzativo o che riguardano il personale e i lavori pubblici. Nella sezione della programmazione del personale, ci sono delle novità: un'assunzione di un "D" per gli affari generali e la conferma del "D" per l'ufficio tecnico per il potenziamento che intendiamo dare ai lavori pubblici.*

Per quanto riguarda invece i lavori pubblici abbiamo fundamentalmente confermato la realizzabilità di quelli che avevamo indicato già nell'anno precedente che nel 2023 vengono completati con un ulteriore incremento.

Quindi il DUP 2021/2023 ricorda per molti aspetti il DUP 2020/2022 se non per questi aspetti che vi ho appena elencato.



Comune di Canneto sull'Oglio

(Provincia di Mantova)

Seguono i seguenti interventi:

Consigliere Noemi Doro: *la zona del palazzetto dello sport che nel DUP precedente era programmata nel 2020 è slittata ed era conteggiata in 900.000€ mentre adesso è 700.000€. E' cambiato qualcosa?*

Sindaco: *sì, è cambiato qualcosa. In piccolo dovrebbe esserci scritto "lotto 2", perché sostanzialmente il progetto iniziale del palazzetto dello sport è stato scorporato in due lotti che hanno visto un aumento della probabile spesa per un motivo specifico, cioè, da un lato, si è ritenuto opportuno oltre che a riqualificare l'area attorno alla palestra (creando qualcosa di nuovo) un intervento non risolutivo della situazione, perché anche la palestra stessa mostra delle difficoltà dal punto di vista statico e per questo motivo abbiamo dato degli incarichi al fine di valutare la staticità dell'edificio. Ovviamente con le normative degli ultimi anni la palestra non si trova più perfettamente a norma dal momento che il livello sismico della nostra zona è chiaramente aumentato. A tal proposito si è quindi dato incarico al*

l'ufficio tecnico di valutare degli interventi per mettere "in sicurezza" la situazione, cosa che ha comportato spese di interventi che ovviamente prima non erano entrate nel progetto iniziale. Per riqualificare la palestra ci sarebbero degli interventi strutturali indicati da ingegneri; e gioco forza l'idea sarebbe questa: rafforzare tre lati della palestra con la creazione di nuovi spogliatoi (oltre ad altri interventi).

Cosa vuol dire con spogliatoi? Da un lato la rigenerazione di quelli esistenti che hanno annosi problemi, cioè ad esempio infiltrazioni di acqua costante, di difficile gestione proprio per come sono nati gli attuali spogliatoi. Ma avendo pensato nel "lotto 2", che è quello che ora vediamo inserito negli anni a venire, avendo immaginato attorno alla palestra più campi da gioco, ovviamente campi da gioco certificati CONI che devono avere certe caratteristiche e una di queste caratteristiche è il numero adeguato di spogliatoi. Quindi unendo l'utile al dilettevole tra le varie azioni che dovrebbero essere finalizzate al miglioramento sismico e statico della palestra c'è anche la creazione di questi spogliatoi. In più una volta messa mano alla situazione, risulta consigliabile e opportuno riqualificare anche dal punto di vista energetico la struttura perché altrimenti si farebbe un intervento che sarebbe obsoleto sul nascere. Il pacchetto ovviamente ha subito un aumento di costo per questo motivo, poi è stato deciso di dividerlo in due lotti e aggiungo, per chiudere il quadro della situazione, proprio a tal proposito si stanno cercando dei fondi per fare queste opere anche con bandi tuttora in corso. Gli Uffici stanno lavorando in modo forte e li ringrazio per il loro sforzo. Gli aiuti interni ed esterni sono importanti e quindi il progetto che ci pareva essere inizialmente più "leggero" è stato scorporato e "rimpolpato", se mi passate il termine.

Consigliere Noemi Doro: *indicativamente il "lotto 1" (perché il lotto 2 non lo vedo) quanto verrà a costare?*

Sindaco: *approssimativamente 900.000€ il "lotto 1".*

Consigliere Noemi Doro: *sempre rispetto a questa zona del paese, nel DUP viene definito polo sportivo multidisciplinare volto a promuovere nuove politiche aggregative sociali. Nella fattispecie cosa intendete per politica aggregativa sociale in quella zona?*



Comune di Canneto sull'Oglio

(Provincia di Mantova)

Sindaco: ovviamente non dovrebbe essere un progetto calato dall'alto, perché non funzionerebbe mai. E' un progetto che deve fare proprie più variabili contemporanee, cioè da un lato dare la possibilità strutturale di creare un'infrastruttura vera e propria, dall'altro lavorare e inserire all'interno di questo progetto (come non vi nego sia in corso), società e associazioni che già si occupano di promozione sociale anche di persone che si trovano tra le fasce più fragili, al fine di creare insieme un progetto che possa essere coinvolgente in modo trasversale. La nostra idea non è tanto quella di creare in modo prioritario una situazione sportiva per agonisti (poi se gli agonisti ci dovessero essere ovviamente non sarebbe un problema), ma i veri motivi della creazione di questo polo sono da un lato recuperare una zona che, come sappiamo tutti, al momento è abbandonata a se stessa, dall'altro la creazione di un luogo inclusivo e aggregativo. Quindi già recuperando si fa promozione sociale dall'altro lato si vanno a fare degli interventi per creare spazi da utilizzarsi per scopi sociali. Un esempio su tutti la creazione di un campo a 7 che sarebbe fondamentale anche per un'associazione cannetese che segue questo tipo di campionato e avrebbe possibilità di sfruttare questa infrastruttura. Oltre a creare una infrastruttura bisogna inserire anche associazioni per sviluppare dei progetti per il coinvolgimento delle persone dal punto di vista sociale. La direzione è quella. E in più nulla vieterebbe magari creare un luogo di aggregazione per famiglie e per giovani perché un lato di questa zona verrebbe destinata a parco giochi. Potrebbe esserci anche un punto ristoro, quanto piuttosto un gazebo, al fine di essere un servizio alle famiglie che vanno con i bambini appunto al parco, o la sera invece essere più disponibile per i giovani. Quindi una struttura a 360°.

Consigliere Raffaella Zecchina: c'è lì la struttura dell'AVIS. Ci sono al momento dei contributi della Regione Lombardia per i parchi giochi inclusivi.

Sindaco: esattamente, ci sono diversi contributi che ruotano attorno a questa situazione.

Consigliere Doro Noemi: ho letto una differenza nelle cifre rispetto all'acquisto di beni e servizi per l'asilo nido e la mensa rispetto al DUP all'anno scorso. Per quali motivi sono stati variati?

Sindaco: le variazioni sull'asilo nido sono state seguite dal Vicesindaco e dall'Assessore Arienti. L'Asilo ha sicuramente comportato delle variazioni molto sensibili, come anche tutti gli altri servizi, perché i servizi sono stati totalmente ripensati: purtroppo questa situazione contingente data dal covid ha comportato un ripensamento del servizio che non è ripartito, ma è rinato. Tutto ciò che prima partiva automaticamente è stato ora ripensato negli spazi, nei tempi, e nei costi e anche nei numeri di fattibilità, sostenibilità. Tutti i servizi che ruotano sul sociale, posso garantirlo, non hanno avuto contrazioni di spesa, cioè l'Amministrazione non ha assolutamente tagliato nulla per quanto riguarda il sociale, ma anzi ha investito su questi servizi. E il bilancio lo testimonierà.

Vicesindaco Barbara Alberini: per i conti ci aiuterà meglio la Responsabile Maria Pia. Io non ho nulla da aggiungere rispetto a quello che ha detto il Sindaco, è un periodo difficile. Si è partiti con molta cautela. I numeri sono sicuramente diminuiti e la situazione necessita sicuramente di maggiori esborsi per il COVID.

Maria Pia Arienti: interviene precisando che l'intervento del Consigliere Doro si riferisce al Piano dell'acquisto dei beni e servizi dove vengono ipotizzate le gare. I numeri del 2021 sono inferiori rispetto al 2022 e 2023 perché le gare di quei servizi previsti nel 2021 non riguardano tutto il 2021



Comune di Canneto sull'Oglio

(Provincia di Mantova)

bensì sono relativi ai mesi del prossimo anno scolastico 2021/2022 e la spesa fino a giugno del 2021 non rientra nel Piano facendo parte dell'appalto in corso.

Consigliere Gabriele Zaltieri: vorrei approfittare di quanto scritto nel DUP per darvi un rimando di quali sono i pensieri di alcune persone del paese, dato che il Consiglio comunale è uno dei pochi momenti in cui possiamo confrontarci. Sicuramente un ritorno positivo riguarda le opere pubbliche che sono state fatte per il paese, apprezzatissimi gli investimenti fatti per la sicurezza delle persone. Dall'altra, l'aspetto negativo riguarda il fatto che le richieste di spiegazioni che molti cannetesi (soprattutto genitori) hanno fatto al Comune, sono state completamente ignorate, provocando grande delusione nelle persone e per Canneto. Un passo indietro, perché ha visto allontanarsi i nostri Cittadini per trovare soluzioni in altri paesi. Detto ciò il nostro auspicio è che ci sia più dialogo e confronto con i cittadini e che si faccia tutto il possibile di trattenere e attirare le persone all'interno del nostro paese.

Consigliere Raffaella Zecchina: una breve considerazione: finalmente abbiamo il DUP per il periodo 2021/2023. Bene Comune vuole gentilmente invitare i consiglieri di maggioranza, gli assessori ma in particolare l'attuale Sindaco (non sempre presente ai consigli comunali della precedente amministrazione) a leggere con attenzione le delibere di consiglio n. 14, 16 e 17 del 27/03/2018. In quel consiglio l'allora consigliere di minoranza Ficicchia era assente ovviamente: probabilmente impegnato a preparare le sue dimissioni con altri consiglieri di maggioranza e di minoranza al fine di far commissariare il nostro comune. Comunque nelle delibere indicate vi invitiamo quando avrete occasione e se vorrete ad analizzare con attenzione il DUP 2018/2020 ed il programma triennale dei lavori pubblici 2018/2020, in particolare per l'anno 2018. Ma perché no! Vi invitiamo a prendere visione delle delibere di Giunta n. 20 e 21 del 29/03/2018 sulla programmazione assunzionale, così che ognuno di voi possa fare le proprie valutazioni sul passato per capire il presente. Non aggiungo altro in merito però voglio, personalmente, e a nome del gruppo consiliare Bene Comune, ringraziare l'Assessore Spitti che, come da lui affermato in un precedente consiglio comunale, ha preso in considerazione la proposta di Bene Comune in merito alla necessità di un responsabile (cat. D1) per l'Area Affari Generali e anche per l'Ufficio Tecnico, inserendolo nel piano assunzionale che oggi verrà deliberato in Consiglio.

Assessore Stefano Spitti: francamente ringrazio il Consigliere Zecchina. In realtà devo dire la verità che non ho letto queste delibere, non conosco queste delibere. Come penso voi sapete io ero piuttosto assente nella vita politica degli ultimi anni. Andrò a leggerle. Sono soddisfatto che su questo si sia trovata una convergenza su alcuni punti. Devo però anche precisare una cosa, come dicevo prima può essere che la gestione del personale di una ente è qualcosa di estremamente fluido che si deve adattare alle circostanze appunto che succedono e accadono al paese. L'attuale programmazione del personale devo dire è stata all'unanimità condivisa con questa amministrazione. Su quello che abbiamo indicato c'è una convinzione da parte di tutti e cioè quella che il comune deve saper valutare quelle situazioni che devono essere esternalizzate per motivi di efficienza ed economicità e quelle che invece vanno rafforzate perché di prossimità di interesse del cittadino e fra queste appunto che gli uffici tecnico e affari generali. Questo è un investimento.

Esauriti gli interventi, il Sindaco pone ai voti la presente proposta di deliberazione: con n. 8 voti favorevoli, nessun voto contrario e n. 3 voti di astensione (Zecchina, Zaltieri e Doro) espressi in forma palese da 11 Consiglieri presenti e votanti;



Comune di Canneto sull'Oglio

(Provincia di Mantova)

DELIBERA

Di approvare la sopraestesa proposta di deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con n. 8 voti favorevoli, nessun voto contrario e n. 3 voti di astensione (Zecchina, Zaltieri e Doro) espressi in forma palese da 11 Consiglieri presenti e votanti;

DICHIARA IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

il presente atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Testi Unico n. 267 del 18 agosto 2000.



Comune di Canneto sull'Oglio

(Provincia di Mantova)

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO
F.to Ficicchia Nicolò

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Capodici dott. Giuseppe

REFERTO DI PUBBLICAZIONE E DICHIARAZIONE DI IMMEDIATA ESEGUIBILITA'

Il presente atto è stato pubblicato all'albo pretorio on-line in data **24-11-2020** e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.lgs 18/08/2000 n. 267, il presente atto è stato dichiarato immediatamente eseguibile.

Ai sensi dell'art. 125 del D.lgs 18/08/2000 n. 267, il presente atto viene trasmesso in elenco ai Capigruppo consiliari.

IL FUNZIONARIO INCARICATO
F.to Barcellari Nicla

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Ai sensi dell'art. 134 comma 3 del D.Lgs 18/08/2000 n. 267, la presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla data di inizio pubblicazione senza opposizioni, è divenuta esecutiva in data **04-12-2020**.

Canneto sull'Oglio, 05-12-2020

IL FUNZIONARIO INCARICATO
Barcellari Nicla

PARERI

(Art. 49, D.Lgs 18/08/2000, n. 267)

Favorevole
di Regolarità TECNICA
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Arienti Maria Pia

Favorevole
di Regolarità CONTABILE
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Arienti Maria Pia

Per copia conforme all'originale in carta libera ad uso amministrativo.
Canneto sull'Oglio, 24-11-2020

IL FUNZIONARIO INCARICATO
Barcellari Nicla
